

**LUCIO CATANIA**

# **MANUALE DEI TRIBUTI COMUNALI**

**Nuova Imu, Tari, Local tax,  
Imposta di soggiorno,  
Addizionale Irpef, Imposta di scopo,  
potere regolamentare dei Comuni,  
riscossione e contenzioso tributario**

**Aggiornato al  
Decreto Semplificazioni  
(D.L. n. 76/2020)  
e al Decreto Rilancio (D.L. n. 34/2020)  
convertito con modificazioni  
dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77**

Con un taglio teorico-pratico e con numerosi riferimenti giurisprudenziali, il testo analizza i diversi tributi locali, affrontando le fasi di accertamento, riscossione e contenzioso



© 2020 Halley informatica  
ISBN 978-88-7589-527-3

Finito di stampare nel mese di agosto 2020  
nella tipolitografia F. Apollonio & C. – Brescia

Halley informatica srl  
via Circonvallazione, 131 – 62024 Matelica (MC)  
Tel. 0737 781211  
halley@halley.it – www.halley.it

L'editore e l'autore declinano ogni responsabilità per eventuali e involontari errori.  
Le opinioni espresse nel materiale sono a titolo meramente personale dell'autore e non impegnano in alcun modo l'Amministrazione di appartenenza né costituiscono interpretazione autentica delle norme.

Tutti i diritti, compresi la traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo e/o su qualunque supporto (ivi compresi i microfilm, i film, le fotocopie, i supporti elettronici o digitali), nonché la memorizzazione elettronica e qualsiasi sistema di immagazzinamento e recupero di informazioni, sono riservati in tutti i Paesi.

## Indice

Autore pag. 13

### **I – Il potere regolamentare degli Enti locali in materia tributaria**

1.1	La potestà regolamentare dei Comuni nella Costituzione	»	17
1.2	La responsabilizzazione delle autonomie locali	»	17
1.3	I limiti al potere regolamentare dei Comuni	»	19
1.4	Il potere regolamentare dei Comuni e il rispetto del Codice del contribuente	»	25
1.5	Il termine per l'approvazione dei regolamenti e delle aliquote	»	34
1.6	La determinazione delle aliquote per gli Enti con il piano di riequilibrio pluriennale o in dissesto	»	40
1.7	Pagamento con l'addebito sul conto corrente	»	42

### **II – La nuova Imu**

2.1	L'Imposta patrimoniale comunale	»	45
2.2	La nuova Imu (Legge 27 dicembre 2019, n. 160, commi 738-783)	»	45
2.3	L'abitazione principale	»	46
2.4	Il comodato	»	53
2.5	Le abitazioni signorili, ville e castelli	»	59
2.6	Gli alloggi popolari	»	60

2.7	Gli alloggi sociali	»	61
2.8	Immobili ai quali non si applica l'imposta	»	62
2.9	Gli immobili di categoria D	»	62
2.10	Le aree fabbricabili	»	63
2.11	I terreni agricoli	»	72
2.12	I collabenti	»	76
2.13	I fabbricati merce	»	78
2.14	Altre tipologie di fabbricati	»	81
2.15	I soggetti passivi d'imposta	»	83
2.16	La base imponibile dell'imposta	»	83
2.17	La deliberazione del Consiglio comunale sulle aliquote	»	84
2.18	Le parti rimesse all'autonomia regolamentare	»	86
2.19	La dichiarazione Imu	»	87
2.20	Versamento dell'Imu	»	88
2.21	Sanzioni in materia Imu	»	92
2.22	L'Imu per il 2020	»	93

### III – Tari

3.1	La tassa sui rifiuti	»	97
3.2	Il presupposto d'imposta	»	97
3.3	La Tari nella Legge n. 147/2013	»	99
3.4	La copertura integrale dei costi d'investimento e d'esercizio	»	101
3.5	Il tributo provinciale (Tefa)	»	101
3.6	La misurazione puntuale della quantità di rifiuti	»	103
3.7	Utenze domestiche e numero di abitanti	»	105
3.8	Occupazioni temporanee	»	106
3.9	I rifiuti speciali	»	107
3.10	I rifiuti assimilati e assimilabili e loro trattamento fiscale	»	109
3.11	Agevolazioni, esenzioni e riduzioni tariffarie	»	118
3.12	Le istituzioni scolastiche	»	119
3.13	Le zone non servite dal servizio di raccolta	»	120
3.14	Locali e aree pubbliche temporalmente occupate	»	121
3.15	La superficie imponibile	»	122

---

3.16	Tributo commisurato ad anno solare	»	122
3.17	L'obbligo di dichiarazione	»	123
3.18	Il regolamento della Tari	»	123
3.19	Il ruolo dell'Autorità di Regolazione per l'energia reti ed ambiente (Arera)	»	124
3.20	La tariffa e la delibera Arera 31 ottobre 2019, n. 443	»	125
3.21	La motivazione della determinazione delle aliquote e la differenziazione delle stesse	»	132
3.22	Procedura di approvazione delle tariffe	»	135
3.23	La Tari nell'anno 2020	»	137
3.24	Il termine per l'approvazione del regolamento e dell'aliquota Tari, a regime e per l'anno 2020	»	139

#### **IV – Local tax**

4.1	Il presupposto del tributo	»	143
4.2	Il soggetto passivo del tributo	»	146
4.3	La determinazione del canone	»	148
4.4	Le esenzioni	»	151
4.5	Il versamento del canone	»	153
4.6	Tosap	»	154
4.7	Tosap e Cosap per l'anno 2020	»	161
4.8	Imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni	»	163

#### **V – Il canone di concessione per l'occupazione di aree demaniali**

5.1	L'istituzione del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi demaniali e del patrimonio indisponibile	»	177
5.2	La determinazione del canone	»	178

## **VI – Imposta di soggiorno e il contributo di sbarco**

- 6.1 L'imposta di soggiorno e il contributo di soggiorno per Roma Capitale » 181
- 6.2 La qualificazione giuridica dell'albergatore rispetto all'imposta di soggiorno » 182
- 6.3 Il contributo di sbarco » 188

## **VII – L'addizionale comunale e provinciale Irpef**

- 7.1 Disciplina del tributo » 191
- 7.2 Il calcolo e il versamento dell'addizionale Irpef » 192
- 7.3 Le delibere di determinazione dell'aliquota dell'addizionale comunale Irpef » 194

## **VII – L'imposta di scopo**

- 8.1 La facoltà di istituire l'imposta di scopo » 197
- 8.2 Le opere finanziabili con l'imposta di scopo » 197

## **IX – Accertamento, controlli e sanzioni**

- 9.1 L'attività accertativa » 199
- 9.2 Il funzionario responsabile del tributo » 202
- 9.3 Decadenza e prescrizione quinquennale dei tributi locali » 206
- 9.4 Il sistema delle sanzioni » 208
- 9.5 Il cumulo giuridico » 212

## **X – Riscossione tributi locali**

- 10.1 Le riforme della riscossione dei tributi locali. Il passaggio dalla cartella di pagamento all'accertamento esecutivo » 217

---

10.2	Gli accertamenti esecutivi	»	220
10.3	Le modalità di svolgimento del servizio di riscossione dei tributi locali	»	223
10.4	L'ingiunzione fiscale	»	225
10.5	Interessi e aggio della riscossione	»	228
10.6	L'ufficiale della riscossione	»	229
10.7	La rateizzazione degli importi scaturenti dalla riscossione	»	232
10.8	Le comunicazione di inesigibilità. L'accesso alla banca dati	»	234

### **XI – Norme non tributarie di contrasto all'evasione fiscale**

11.1	L'art. 80 del Codice degli Appalti	»	243
11.2	L'art. 15-ter del Decreto Crescita	»	245

### **XII – La partecipazione dei Comuni al contrasto all'evasione dei tributi erariali**

12.1	L'istituto della partecipazione dei Comuni alla lotta all'evasione dei tributi erariali e la quota premiale	»	251
12.2	Gli ambiti di intervento e le segnalazioni qualificate	»	252

### **XIII – Il contenzioso tributario degli Enti locali**

13.1	L'oggetto della giurisdizione tributaria	»	255
13.2	La competenza territoriale delle Commissioni tributarie provinciali e regionali	»	260
13.3	Il reclamo e la mediazione tributaria. L'art. 39 del D.L. n. 98/2011 (nuovo art. 17-bis del D.lgs. n. 546/1992)	»	262
13.4	L'improcedibilità del ricorso per la mancata presentazione del reclamo. Corte Costituzionale, sentenza n. 98/2014	»	263

13.5	L'estensione del reclamo e della mediazione ai tributi locali	»	265
13.6	La differenza tra la mediazione e l'autotutela per i tributi locali	»	266
13.7	L'ufficio comunale di mediazione	»	269
13.8	La presentazione del reclamo e l'istanza di mediazione	»	272
13.9	Il contenuto dell'istanza-reclamo	»	274
13.10	Il valore della controversia	»	276
13.11	La sospensione della riscossione delle somme dovute in base all'atto oggetto di reclamo	»	278
13.12	La valutazione della proposta di mediazione	»	279
13.13	La limitazione della responsabilità amministrativo-contabile e il comportamento dei dipendenti addetti alla mediazione	»	283
13.14	Il contraddittorio con il contribuente in sede di mediazione	»	285
13.15	La conclusione del procedimento di mediazione	»	287
13.16	Il perfezionamento della mediazione e la conciliazione	»	290
13.17	Il reclamo producente gli effetti del ricorso	»	293
13.18	Ambito di analisi e poteri istruttori del giudice tributario e gli atti regolamentari	»	296
13.19	La costituzione in giudizio del Comune	»	299
13.20	La produzione di nuovi documenti e la presentazione di motivi aggiunti, memorie illustrative e brevi repliche	»	304
13.21	La formazione del fascicolo e l'esame preliminare	»	305
13.22	Le fasi processuali	»	305
13.23	Il principio di "non contestazione"	»	306
13.24	La sentenza	»	307
13.25	La sospensione e l'interruzione del processo	»	307
13.26	L'estinzione del processo	»	308
13.27	La sospensione dell'atto impugnato	»	308
13.28	La sospensione della sentenza nelle fasi successive al primo grado di giudizio	»	309
13.29	Il processo tributario telematico	»	311



**XIV – Istituti deflattivi del contenzioso tributario**

- 14.1 L'autotutela » 319
- 14.2 Accertamento con adesione e conciliazione » 320
- 14.3 Il ravvedimento operoso » 322

**XV – L'interpello per i tributi locali**

- 15.1 L'art. 11 dello Statuto del contribuente » 325
- 15.2 L'interpello sui tributi locali » 326

- Bibliografia** » 329