

# LA GESTIONE DEI DEBITI FUORI BILANCIO

*Procedure, tempistiche e responsabilità*

## CONTENUTI

Il debito fuori bilancio è un fenomeno abbastanza diffuso negli Enti locali, ma non per questo di facile approccio.

L'esame e il riconoscimento dei debiti fuori bilancio è uno degli argomenti più tecnici e complessi che un Consiglio Comunale si trova ad affrontare.

A ribadire la necessità e l'urgenza di acquisire una competenza specifica della materia intervengono le numerose condanne inflitte dai Giudici contabili ai Consiglieri e ai Funzionari comunali a causa di illegittimi riconoscimenti di debiti fuori bilancio.

Il manuale, che tiene conto della recente interpretazione della Sezione delle Autonomie Locali in materia di competenza alla liquidazione dei debiti, analizza nel dettaglio tutte le fattispecie di debito fuori bilancio previste dalla legge alla luce delle interpretazioni fornite dalla Giurisprudenza, in particolare quella della Corte dei Conti, con l'esame delle casistiche nelle quali può scaturire responsabilità contabile per i Consiglieri e i Funzionari. Vengono inoltre trattate le ipotesi di passività pregresse e la normativa inerente i lavori di somma urgenza



## CARATTERISTICHE

<b>Pagine</b>	198
<b>Prezzo</b>	€ 45, <sup>00</sup> (IVA assolta dall'editore)
<b>Codice</b>	ISBN 978-88-7589-517-4
<b>Formato</b>	17X24
<b>Autore</b>	Pietro Rizzo
<b>I° Edizione</b>	Marzo 2020
<b>Disponibilità</b>	Marzo 2020

## CEDOLA D'ORDINE

(da compilare e inviare a [halley@halley.it](mailto:halley@halley.it))

PdS

**“”La gestione dei debiti fuori bilancio”**  
Euro 45,<sup>00</sup> IVA compresa (nessuna spesa di spedizione)

INTESTAZIONE \_\_\_\_\_

INDIRIZZO \_\_\_\_\_ N. \_\_\_\_\_

CITTÀ \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) CAP \_\_\_\_\_

P.IVA \_\_\_\_\_ C.F. \_\_\_\_\_

E-MAIL \_\_\_\_\_ TEL \_\_\_\_\_

REFERENTE \_\_\_\_\_

## MODALITÀ DI PAGAMENTO

**CONTRASSEGNO\*** per privati e per Enti

**CON BONIFICO\*** solo per Enti

**PER CLIENTI HALLEY** – utilizzare l'IBAN già attribuito

**PER CLIENTI NON HALLEY** - IBAN: IT52 Y 03317 69150 000410100169 specificando i seguenti dati

DETERMINA N. \_\_\_\_\_ CIG \_\_\_\_\_ COD.UN. \_\_\_\_\_

\* verrà emessa fattura elettronica

**Halley Informatica S.r.l.** in qualità di Titolare (con sede in 62024 Matelica, Via Circonvallazione n.131, e-mail: [halley@halley.it](mailto:halley@halley.it) tel: 0737.781211) La informa che tratterà i Suoi dati con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR), in particolare per *l'invio di materiale amministrativo-contabile, commerciale e promozionale*. I dati saranno trattati esclusivamente dal personale dell'Azienda o da collaboratori e/o imprese espressamente nominati come responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi e verranno conservati per il tempo strettamente necessario all'espletamento degli adempimenti connessi o derivanti dalla presente offerta. La si informa, inoltre, che potrà in qualunque momento esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del GDPR mediante comunicazione scritta da trasmettere al Titolare ai sopra indicati recapiti e che, ricorrendone i presupposti, ha il diritto di proporre reclamo al Garante.

**PIETRO RIZZO**

# **LA GESTIONE DEI DEBITI FUORI BILANCIO**

**Procedure, tempistiche  
e responsabilità**

Una guida teorico-pratica redatta sulla base dei recenti pareri della Corte dei Conti e degli orientamenti giurisprudenziali diretta a Segretari Generali, Dirigenti, Amministratori, Consiglieri e Revisori dei Conti degli Enti locali



© 2020 Halley informatica  
ISBN 978-88-7589-517-4

Finito di stampare nel mese di marzo 2020  
presso Digital Team – Fano (PU)

Halley informatica srl  
via Circonvallazione, 131 – 62024 Matelica (MC)  
Tel. 0737 781211  
halley@halley.it – www.halley.it

L'editore e l'autore declinano ogni responsabilità per eventuali e involontari errori.

Tutti i diritti, compresi la traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo e/o su qualunque supporto (ivi compresi i microfilm, i film, le fotocopie, i supporti elettronici o digitali), nonché la memorizzazione elettronica e qualsiasi sistema di immagazzinamento e recupero di informazioni, sono riservati in tutti i Paesi.

## Indice

Autore pag. 9

### **I – Il concetto di debito fuori bilancio e la sua evoluzione normativa**

- 1.1 Il concetto di debito fuori bilancio » 13
- 1.2 Excursus del quadro normativo di riferimento » 25

### **II – Le cinque tipologie di debito fuori bilancio**

- 2.1 Debiti fuori bilancio relativi a sentenze esecutive. Art. 194, comma 1, lett. a), TUEL » 35
- 2.2 L'orientamento della Corte dei Conti in merito all'esclusiva competenza del Consiglio dell'Ente di riconoscere il debito scaturente da sentenza esecutiva » 52
- 2.3 Debiti fuori bilancio relativi alla copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni. Art. 194, comma 1, lett. b), TUEL » 64
- 2.4 Debiti fuori bilancio relativi alla ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal Codice Civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali. Art. 194, comma 1, lett. c), TUEL » 70
- 2.5 Debiti fuori bilancio relativi alle procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità. Art. 194, comma 1, lett. d), TUEL » 75

2.6	Debiti fuori bilancio relativi a acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2, 3 dell'art. 191 TUEL. Art. 194, comma 1, lett. e), TUEL	»	85
2.7	Limiti della riconoscibilità. L'utile d'impresa	»	97

### **III – Procedura e tempistica di riconoscimento dei debiti fuori bilancio**

3.1	La tempistica di riconoscimento dei debiti fuori bilancio	»	107
3.2	La procedura di riconoscimento	»	109
3.3	La competenza dell'Organismo straordinario di liquidazione nel riconoscimento dei debiti fuori bilancio	»	116

### **IV – La copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio**

4.1	Le fonti di finanziamento dei debiti fuori bilancio	»	127
4.2	Il Fondo rischi	»	141

### **V – Ipotesi di responsabilità in merito al riconoscimento di debiti fuori bilancio**

5.1	La responsabilità degli organi politici e burocratici	»	151
5.1.1	Del funzionario e/o dell'amministratore che hanno disposto o consentito la prestazione o la fornitura in dispregio del disposto dell'art. 191 TUEL	»	151
5.1.2	Di quanti hanno predisposto l'istruttoria e la proposta di deliberazione inerenti il riconoscimento del debito oppure ne hanno omesso la predisposizione	»	153
5.1.	Dei Consiglieri comunali che hanno illegittimamente adottato l'atto in assenza dell'istruttoria o in mancanza dei requisiti previsti dall'art. 194 TUEL	»	155
5.2	I compiti dell'Organo di revisione	»	162

---

**VI – Passività pregresse. Interventi di somma urgenza.  
Spese legali**

6.1	Passività pregresse	»	167
6.2	Interventi di somma urgenza	»	170
6.3	La liquidazione dei compensi relativi a prestazioni professionali di natura legale in assenza di adeguato impegno di spesa	»	175

**MODULISTICA**

1.	Regolamento per la definizione dell'iter inerente il riconoscimento e la liquidazione dei debiti fuori bilancio scaturenti da sentenze esecutive	»	193
2.	Attestazione di inesistenza di debiti fuori bilancio	»	195
3.	Attestazione di esistenza di debiti fuori bilancio. Art. 194 TUEL	»	196
4.	Scheda riconoscimento debito fuori bilancio. Art. 194 TUEL	»	197